



# **Migrant\*innen im Vollzug**

## **Herausforderungen und Anregungen aus Sicht der österreichischen Volksanwaltschaft**

11. Europäische Konferenz zur Gesundheitsförderung in Haft

„Freiheitsentzug in Zeiten von Covid-19, Herausforderungen und Chancen“

Berlin, 2.9.2021

Mag. Manuela Albl und Dr. Peter Kastner

# Bevölkerung mit Migrationshintergrund

VOLKSANWALTSCHAFT



Migrant\*innen = alle Personen, deren beide Elternteile im Ausland geboren wurden, unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit oder dem eigenen Geburtsort

=> in Österreich: 23,7% der Gesamtbevölkerung  
(Quelle: Statistisches Jahrbuch „Migration & Integration“)

=> in Deutschland: 26 % der Gesamtbevölkerung  
(Quelle: Bundeszentrale für politische Bildung)

⇒ In der Schweiz: 37,7 26 % der Gesamtbevölkerung  
(Quelle: Bundesamt für Statistik)

# Orte einer Freiheitsentziehung

VOLKSANWALTSCHAFT



## Anhaltung im Vollzug

Untersuchungshaft

vorläufige Anhaltung

Strafhaft

Maßnahmenvollzug

Auslieferungshaft

Schubhaft

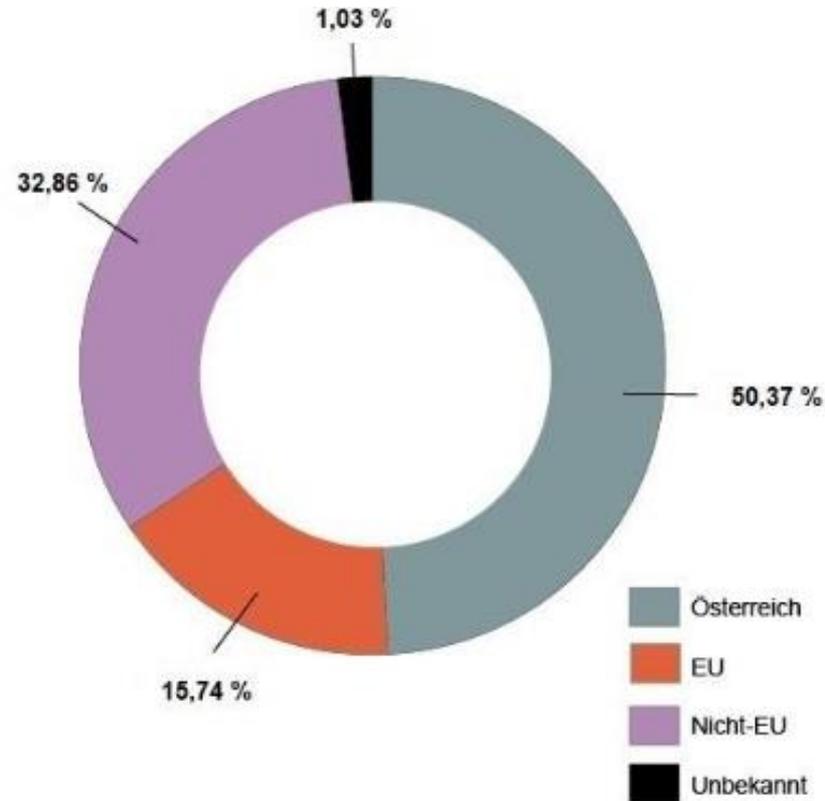
=> in Justizanstalten und öffentlichen Spitälern

# Insass\*innenstand nach Staatsbürgerschaft



VOLKSANWALTSCHAFT

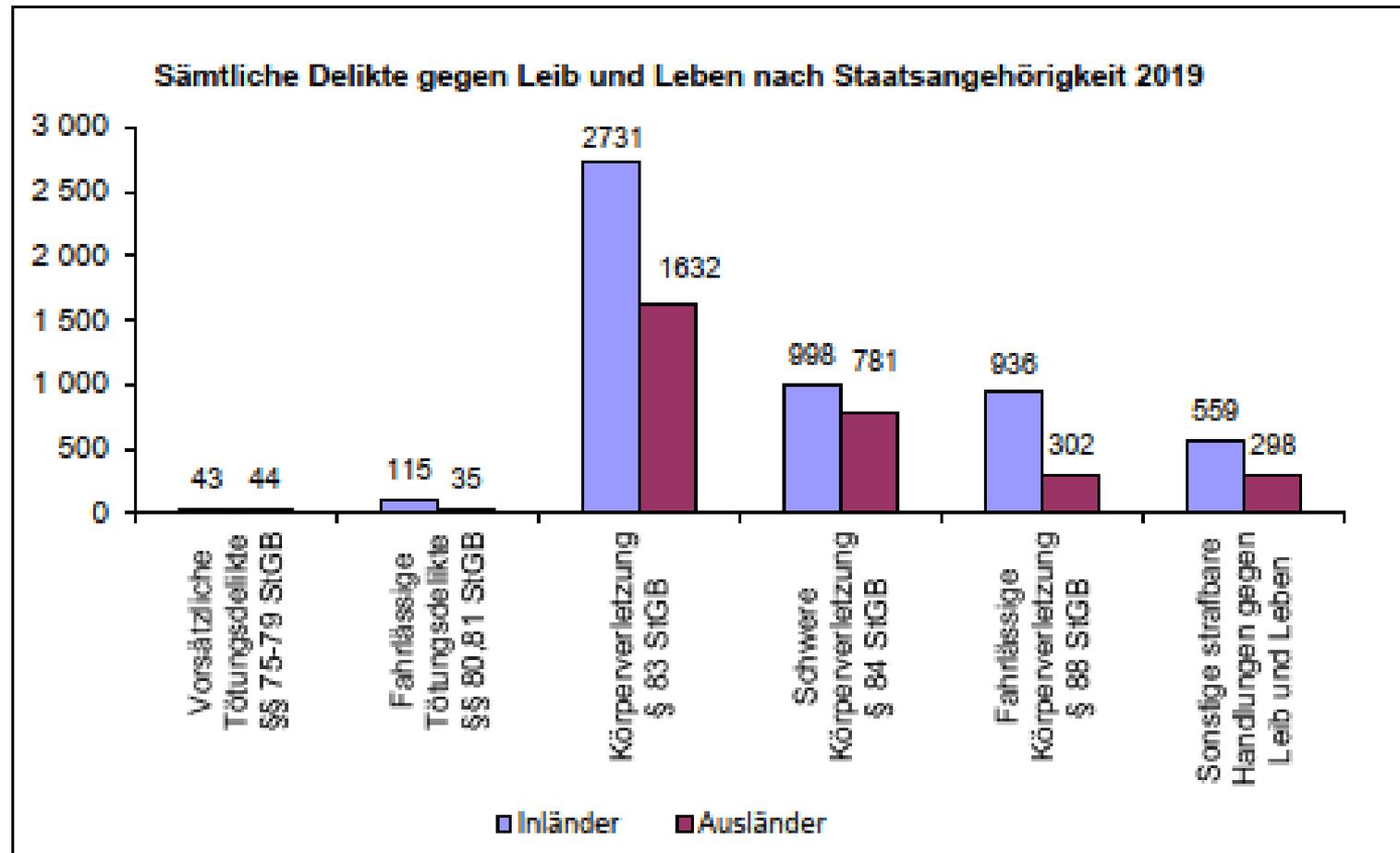
Insass\*innenstand: 8.430  
mit 1. August 2021



Quelle: <https://www.justiz.gv.at>

# Delikte gegen Leib und Leben

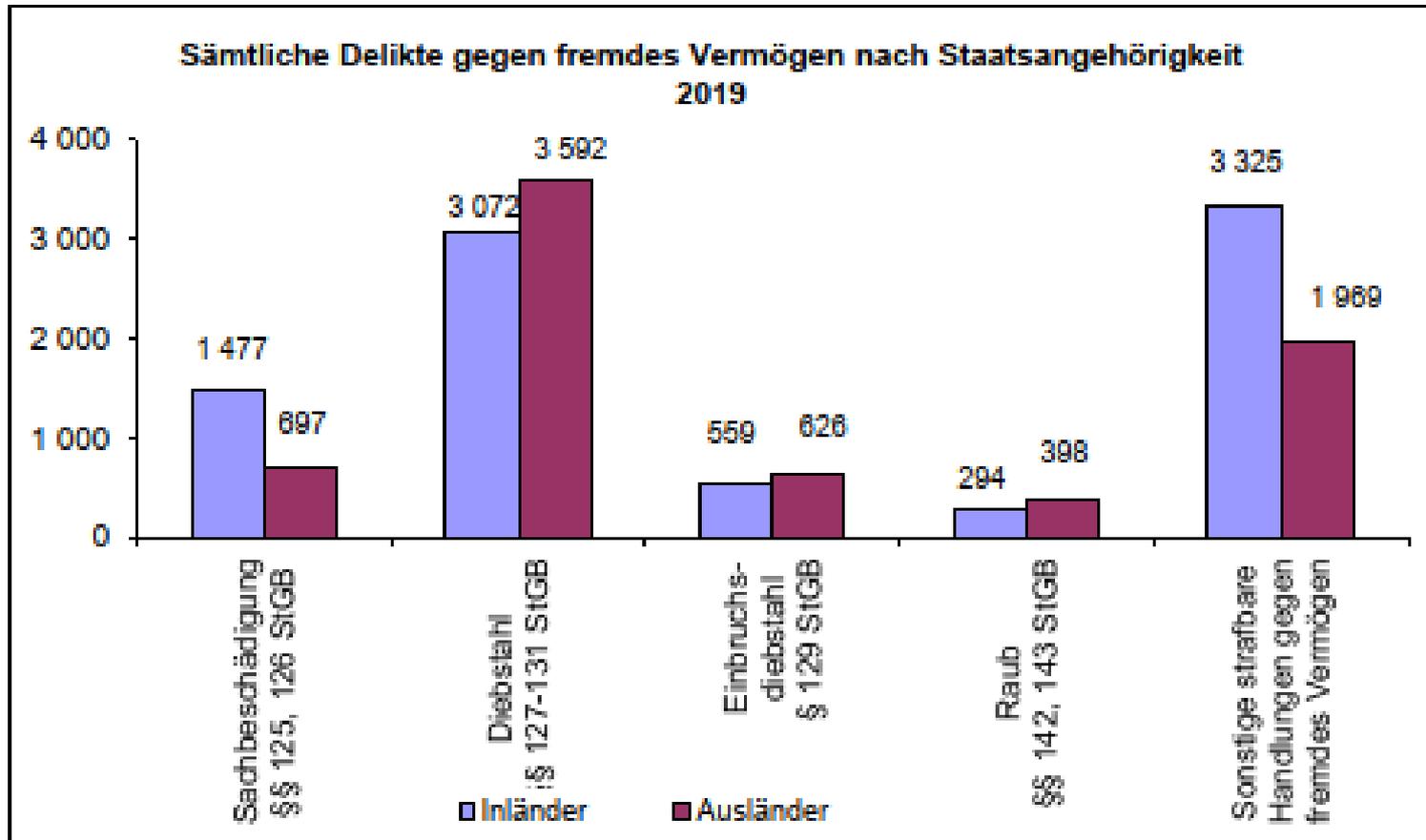
VOLKSANWALTSCHAFT



Quelle: Statistik Austria, Gerichtliche Kriminalstatistik 2019

# Delikte gegen fremdes Vermögen

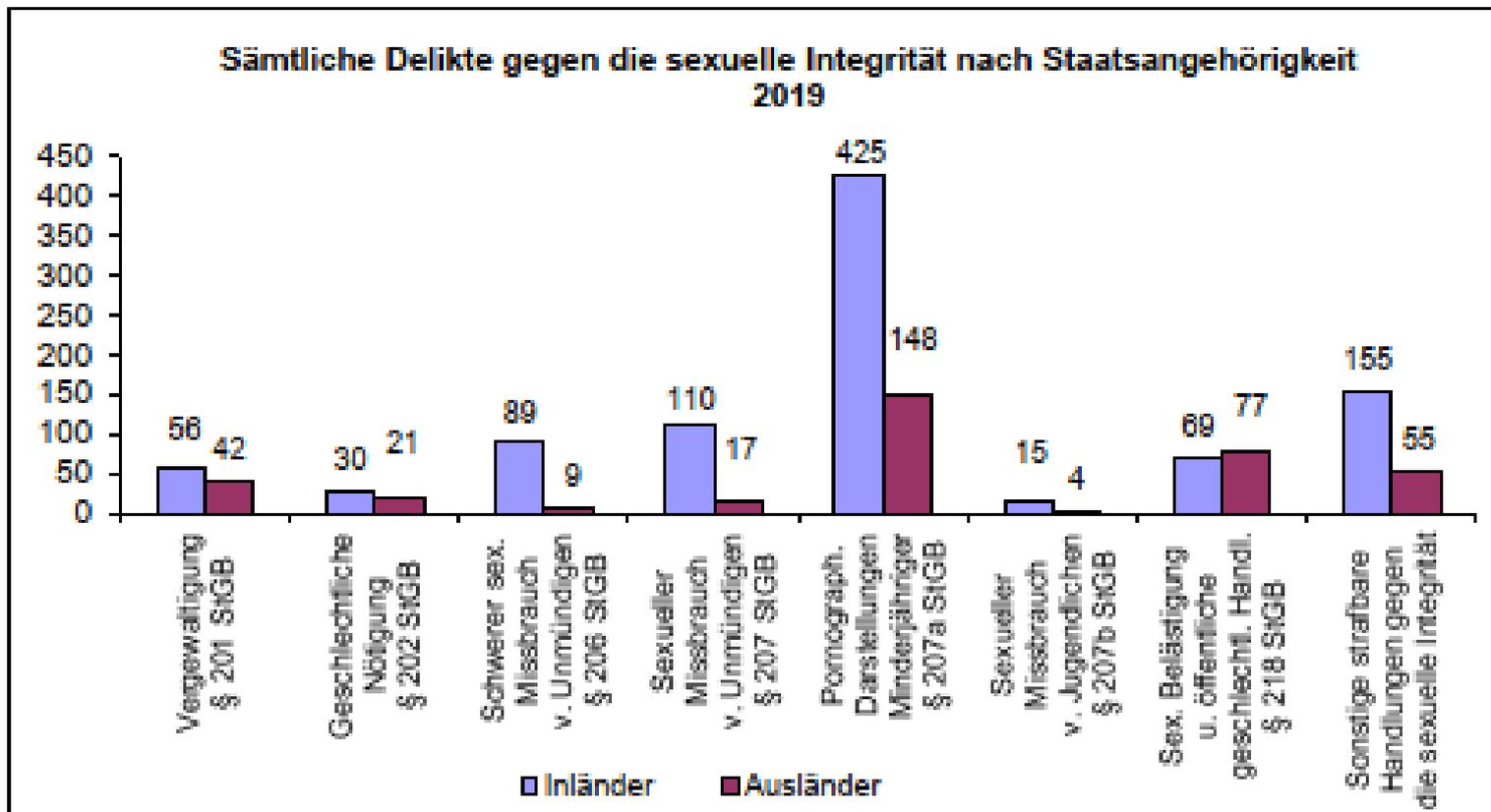
VOLKSANWALTSCHAFT



Quelle: Statistik Austria, Gerichtliche Kriminalstatistik 2019

# Delikte gegen die sexuelle Integrität

VOLKSANWALTSCHAFT



Quelle: Statistik Austria, Gerichtliche Kriminalstatistik 2019

# Justizanstalten



VOLKSANWALTSCHAFT



# Die Volksanwaltschaft im Überblick

VOLKSANWALTSCHAFT



## Aufgaben und Zuständigkeit

- Nachprüfende Kontrolle der Verwaltung
  - Individuelle Beschwerden oder
  - von Amts wegen
- Präventive Kontrolle zum Schutz und zur Förderung der Menschenrechte
  - in Umsetzung internationaler Verträge (OPCAT, UN-Behindertenrechtskonvention)
  - mit Expertenkommissionen

# Migrant\*innen im Vollzug

VOLKSANWALTSCHAFT



## Allgemeine Herausforderungen

- anderer Kulturkreis
- andere Rollenbilder und Wertvorstellungen
- andere Sprache
- Schul- und Berufsausbildung
- unterschiedliche Religionen
- familiäre und sozialen Bindungen zum Herkunftsland



## Räumliche Unterbringung

- Standards versus Realität
- Wunsch nach Privatsphäre versus Abgeschlossenheit
- Typische Probleme in Mehrpersonenhaftträumen
  - ethnische Konflikte
  - zwischenmenschliche Spannungen
  - häufige Reibungsfelder (Lebensgewohnheiten, rituelle Gebräuche, sexuelle Orientierung)

=> Abwägung vor der Zuweisung und laufende Evaluation

# Erniedrigende Behandlung

VOLKSANWALTSCHAFT



## Achtung der Menschenwürde

- Normative Vorgaben (Art 1 GRC, Art 3 EMRK, Punkt 1 der Grundprinzipien der Europäischen Strafvollzugsgrundsätze, ABGB, StVG etc)
- Gelebtes Selbstverständnis

## Vulnerable Situationen

- Zwang zu körperlichen Entblößungen
- Harnkontrollen
- im Haftalltag und bei Konsultation eines Arztes

=> Staatliche Schutzpflichten und Spruchpraxis des EGMR

# Kommunikation

VOLKSANWALTSCHAFT



## Sprachliche Barrieren

- Auswirkungen auf den Vollzugsalltag
- Hemmnisse bei Arztgesprächen
- Fehlende Therapiemöglichkeiten

## Ausgleich und Angebote

- Piktogramme und Sprachkurse
- Videodolmetsch und fremdsprachige Therapien via Internet
- Mehrsprachige Bedienstete

=> Forderungen und Empfehlungen des CPT

# Sprachbarrieren



VOLKSANWALTSCHAFT



Die Hausordnung in Form vom Piktogrammen





## Medizinische Versorgung

- Erstanamnese und intramurales Leistungsspektrum
- Zugang zu externen Fachärzten
- Kommunikation mit Ärzten und Pflegekräften

## Ängste und Hemmnisse

- psychische Belastungen
- posttraumatische Störungen
- Erörterung von Beschwerden im Intimbereich

=> Bedeutung und Grenzen des Einsatzes von Dolmetschern

# Schamgefühl bei der Körperhygiene

VOLKSANWALTSCHAFT



Trennwände bei den Duschen



# Religion

VOLKSANWALTSCHAFT



## Glaubens- und Gewissensfreiheit

- Religion und Weltanschauung
- Freiheitssphäre des Einzelnen

## Auswirkungen auf den Haftalltag

- Gemeinschaftliche Andachts- und Gebetsräume
- Achtung von Speisevorschriften
- Kühl- und Aufwärmmöglichkeiten für Mahlzeiten
- Zugang zu einschlägiger Literatur

=> Staatliche Schutz- und Gewährleistungspflichten

# Religionsausübung

VOLKSANWALTSCHAFT



Gebetsräume in den Justizanstalten

# Sitten und Werte

VOLKSANWALTSCHAFT



## Einfluss auf das Zusammenleben

- Bedeutung der „Ehre“
- Geschlechterrollenverständnis
- Relevanz von Bräuchen und Konventionen

## Integrationsfördernde Schritte

- Anreize zur Mitwirkung
- Angebote von Orientierungs- und Wertekursen
- Präventive Maßnahmen gegen Extremismus und Radikalisierung

=> Vermittlung von Grundprinzipien ohne Zwang

# Sozialkontakte und Informationen

VOLKSANWALTSCHAFT



## Kontakte zu Angehörigen und Freunden

- Persönliche Begegnungen
- Telefonate ins Ausland
- Vorteile der Videotelefonie

## Zugang zu Unterhaltung und Information

- Empfang von Radio- und Fernsehprogrammen
- Bezug von Zeitungen und Zeitschriften
- fremdsprachige Literatur

=> Verhältnismäßigkeit von Beschränkungen

# Fremdenrechtliche Aspekte

VOLKSANWALTSCHAFT



## im Strafvollzug

- Lockerungen trotz bevorstehender Abschiebung
- Beschaffung von Heimreisezertifikaten
- Überstellung in den Vollzug des Heimatlandes

## im Maßnahmenvollzug

- Evaluation der Behandlungs- und Betreuung im Heimatland
- Übergebüßlich lange Anhaltungen

=> Verletzungen im Grundrecht auf die persönliche Freiheit

# Resümee

VOLKSANWALTSCHAFT



Regel 37.1 der Europäischen Strafvollzugsgrundsätze lautet:

*„Positive measures shall be taken to meet the distinctive needs of prisoners who are foreign nationals.“*

=> für die Beachtung und Einhaltung dieses Grundsatzes bedarf es ausreichender Ressourcen!

Vielen Dank für Ihre  
engagierte Mitwirkung und  
Ihre Diskussionsbeiträge!

